

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

10 ноября 2008 г. № 453-З

Об основах деятельности по профилактике правонарушений

Принят Палатой представителей 21 октября 2008 года

Одобрено Советом Республики 22 октября 2008 года

Настоящий Закон устанавливает правовые и организационные основы деятельности по профилактике правонарушений и закрепляет основные формы участия государственных органов (организаций), иных организаций и граждан в осуществлении этой деятельности.

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и их определения, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные термины и их определения:

бродяжничество – социальное явление, порождаемое материальной необеспеченностью граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – граждане) и отсутствием у них жилья (приюта), выраженное в постоянной перемене места жительства (места пребывания) (далее – место жительства), уклонении от трудовой деятельности, существовании за счет попрошайничества или других случайных источников;

индивидуальная профилактика правонарушений – деятельность, осуществляемая субъектами профилактики правонарушений, уполномоченными в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь, по оказанию корректирующего воздействия на граждан, склонных к противоправному поведению и (или) совершивших правонарушения (далее – граждане, склонные к противоправному поведению), в целях недопущения совершения ими правонарушений;

гражданин без определенного места жительства – гражданин, утративший социально полезные и родственные связи, не имеющий места жительства, уклоняющийся от трудовой деятельности, в том числе занимающийся бродяжничеством и (или) попрошайничеством и (или) существующий за счет других случайных источников;

насилие в семье – умышленные действия физической, психологической, сексуальной направленности одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания;

общая профилактика правонарушений – деятельность, осуществляемая субъектами профилактики правонарушений по предотвращению и пресечению правонарушений, выявлению, анализу, предупреждению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также выявлению, учету, правовому воспитанию граждан, склонных к противоправному поведению;

попрошайничество – социальное явление, выраженное в систематическом выпрашивании гражданином денег или иного имущества у других граждан;

правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие), за совершение которого предусмотрена уголовная или административная ответственность;

профилактика правонарушений – система социальных, правовых и иных мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, принимаемых государственными

органами (организациями), иными организациями и гражданами в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь;

профилактическое мероприятие – мероприятие, относящееся к мерам общей или индивидуальной профилактики правонарушений, а также мероприятие, осуществляемое в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь организациями, не являющимися субъектами профилактики правонарушений, гражданами в целях выявления, анализа, предупреждения и устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Статья 2. Законодательство Республики Беларусь в области профилактики правонарушений

Законодательство Республики Беларусь в области профилактики правонарушений основывается на [Конституции Республики Беларусь](#) и включает настоящий Закон, государственные программы по борьбе с преступностью, утверждаемые указами Президента Республики Беларусь, региональные программы по борьбе с преступностью, ежегодно утверждаемые решениями областных, Минского городского исполнительных комитетов, и другие акты законодательства, в том числе международные договоры Республики Беларусь.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила этого международного договора.

Статья 3. Основные принципы деятельности по профилактике правонарушений

Деятельность по профилактике правонарушений основывается на принципах:

- законности;
- гуманизма;
- демократизма;
- плановости и системности;
- защиты и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан;
- индивидуального подхода к гражданам, в отношении которых имеются основания для принятия мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений;
- скоординированности действий и оперативного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений, других государственных органов (организаций), иных организаций;
- государственной поддержки участия граждан и их объединений в деятельности по профилактике правонарушений;
- ответственности должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, иных организаций за нарушение законодательства Республики Беларусь в области профилактики правонарушений.

Статья 4. Субъекты профилактики правонарушений

Субъектами профилактики правонарушений являются:

- органы внутренних дел;
- органы прокуратуры;
- органы государственной безопасности;
- органы пограничной службы;
- таможенные органы;
- орган государственной охраны;

органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – органы финансовых расследований);
органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;
местные исполнительные и распорядительные органы;
органы управления здравоохранением и государственные организации здравоохранения (далее – организации здравоохранения);
органы управления образованием и государственные учреждения образования (далее – учреждения образования);
органы по труду, занятости и социальной защите;
органы опеки и попечительства;
органы юстиции (Министерство юстиции Республики Беларусь и входящие в его систему подразделения (организации));
другие государственные органы (организации), указанные в [главе 3](#) настоящего Закона;
государственные средства массовой информации (далее – средства массовой информации);
советы общественных пунктов охраны порядка (далее – советы общественных пунктов);
добровольные дружины;
иные субъекты, определенные законодательными актами Республики Беларусь.

Субъектам профилактики правонарушений в реализации целей и задач в области профилактики правонарушений, в том числе в правовом просвещении граждан, оказывают содействие в пределах своей компетенции иные организации и граждане.

Статья 5. Координация деятельности субъектов профилактики правонарушений

Координация деятельности субъектов профилактики правонарушений осуществляется Межведомственной комиссией по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь.

Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь:

определяет критерии оценки эффективности деятельности по профилактике правонарушений для всех субъектов профилактики правонарушений;

принимает решения по вопросам профилактики правонарушений, подлежащие обязательному рассмотрению субъектами профилактики правонарушений и иными организациями;

определяет стратегию противодействия росту преступности, коррупции и иных правонарушений, распространению наркомании;

определяет и координирует первоочередные направления научно-практических исследований по проблемам борьбы с правонарушениями;

координирует разработку и реализацию государственных программ по борьбе с преступностью;

заслушивает должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, иных организаций по вопросам профилактики правонарушений, в том числе о неисполнении либо ненадлежащем исполнении обязанностей по проведению профилактических мероприятий, вносит в государственные органы (организации), иные организации предложения о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение указанных обязанностей;

информирует Президента Республики Беларусь о результатах деятельности по профилактике правонарушений;

выполняет иные функции в области профилактики правонарушений в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь осуществляет координацию деятельности государственных органов (организаций), иных организаций в области профилактики правонарушений в соответствии с [Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 года](#) «О прокуратуре Республики Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 119, 2/1317).

ГЛАВА 2

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ (ОРГАНИЗАЦИЙ), ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 6. Полномочия Президента Республики Беларусь в области профилактики правонарушений

Президент Республики Беларусь в области профилактики правонарушений:
определяет государственную политику;
утверждает государственные программы по борьбе с преступностью;
осуществляет иные полномочия в соответствии с [Конституцией Республики Беларусь](#), настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 7. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области профилактики правонарушений

Совет Министров Республики Беларусь в области профилактики правонарушений:
осуществляет контроль за деятельностью республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь;
разрабатывает и вносит Президенту Республики Беларусь на утверждение государственные программы по борьбе с преступностью;
осуществляет иные полномочия в соответствии с [Конституцией Республики Беларусь](#), настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 8. Полномочия субъектов профилактики правонарушений

Субъекты профилактики правонарушений в области профилактики правонарушений в пределах своей компетенции:

осуществляют предусмотренные [статьей 10](#) настоящего Закона меры общей профилактики правонарушений, если иное не определено настоящим Законом;

утверждают на основе положений настоящего Закона, государственных и региональных программ по борьбе с преступностью комплексные планы профилактических мероприятий;

распространяют информацию о проводимых профилактических мероприятиях (за исключением сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну), в том числе представляют эту информацию по запросам государственных органов (организаций), иных организаций и граждан;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

В пределах своей компетенции осуществляют меры индивидуальной профилактики правонарушений:

органы внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенные органы, органы финансовых расследований – предусмотренные абзацами вторым–четвертым и шестым части первой [статьи 23](#) настоящего Закона;

органы прокуратуры – предусмотренные абзацами вторым–четвертым части первой [статьи 23](#) настоящего Закона, если иное не определено законодательными актами Республики Беларусь, регулирующими деятельность этих органов;

орган государственной охраны, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям – предусмотренные абзацами вторым и четвертым части первой [статьи 23](#) настоящего Закона;

местные исполнительные и распорядительные органы, организации здравоохранения, учреждения образования, органы по труду, занятости и социальной защите, опеки и попечительства, организации социального обслуживания населения, другие организации, предоставляющие услуги по социальной помощи и реабилитации граждан, – предусмотренные абзацем пятым части первой [статьи 23](#) настоящего Закона.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь организует проведение научных исследований в области прогнозирования основных тенденций, динамики и структуры преступности и внедрение их результатов в практическую деятельность правоохранительных органов.

Статья 9. Полномочия иных организаций в области профилактики правонарушений

Организации, не являющиеся субъектами профилактики правонарушений, в области профилактики правонарушений в пределах своей компетенции:

принимают участие в реализации государственных и региональных программ по борьбе с преступностью;

изучают и анализируют в коллективах работников причины и условия, способствующие совершению правонарушений, разрабатывают и осуществляют мероприятия по их предупреждению;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

ГЛАВА 3 ОБЩАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 10. Меры общей профилактики правонарушений

Мерами общей профилактики правонарушений являются:

профилактические мероприятия, направленные на предупреждение отдельных правонарушений;

правовое просвещение граждан;

представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

иные меры, предусмотренные настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 11. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений против государства и порядка осуществления власти и управления

В целях профилактики правонарушений против государства и порядка осуществления власти и управления:

органами государственной безопасности, внутренних дел, пограничной службы, внутренними войсками Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Вооруженными Силами Республики Беларусь, таможенными органами, органом государственной охраны, органами финансовых расследований, другими

уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции проводятся комплексные профилактические мероприятия, в том числе межведомственные, по предупреждению коррупции, контрабанды, незаконной миграции, экстремистской деятельности, деятельности незаконных вооруженных формирований, организованных преступных групп и преступных организаций;

органом государственной охраны, органами государственной безопасности, внутренних дел, пограничной службы, внутренними войсками Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Вооруженными Силами Республики Беларусь, другими уполномоченными государственными органами осуществляются поддержание общественного порядка при обеспечении безопасности лиц, подлежащих государственной охране, в местах их постоянного или временного пребывания, устранение обстоятельств, препятствующих осуществлению государственной охраны;

Советом Министров Республики Беларусь, органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь осуществляется контроль за соблюдением государственными органами (организациями) (их должностными лицами) законодательства Республики Беларусь об административных процедурах, принятием мер по де бюрократизации государственного аппарата.

Статья 12. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений, посягающих на жизнь и здоровье граждан и общественный порядок

В целях профилактики правонарушений, посягающих на жизнь и здоровье граждан и общественный порядок:

органами внутренних дел выявляются владельцы оружия, систематически нарушающие общественный порядок, причины и условия, способствующие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, сильнодействующих, токсических веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, во взаимодействии со средствами массовой информации проводится разъяснение гражданам необходимости добровольной сдачи незаконно хранящихся указанных предметов, веществ, средств и прекурсоров;

органами внутренних дел во взаимодействии с учреждениями образования, средствами массовой информации разъясняются гражданам возможные негативные последствия трудоустройства за границей без участия организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих соответствующие специальные разрешения (лицензии);

органами внутренних дел, государственной безопасности, подразделениями и организациями Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции принимаются организационные и иные меры, обеспечивающие безопасность перевозок пассажиров;

органами внутренних дел во взаимодействии с учреждениями образования, средствами массовой информации организуется проведение разъяснительной работы по профилактике заведомо ложных сообщений об опасности;

местными исполнительными и распорядительными органами, органами внутренних дел принимаются меры по надлежащей освещенности улиц и дворовых территорий населенных пунктов в темное время суток, оборудованию общественных мест с массовым пребыванием граждан, общественных мест, где наиболее часто совершаются правонарушения, системами видеонаблюдения и устройствами экстренной связи, контролируемые органами внутренних дел;

органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям во взаимодействии с местными исполнительными и распорядительными органами и другими уполномоченными государственными органами осуществляются мероприятия по

предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности;

подразделениями и организациями Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами организуется работа по телефонизации малонаселенных пунктов, в том числе с установкой оборудования мобильной связи;

местными исполнительными и распорядительными органами, органами внутренних дел принимаются меры по организации установки на транспортных средствах, предназначенных для перевозки пассажиров, технических средств контроля за местонахождением этих транспортных средств;

местными исполнительными и распорядительными органами организуется мониторинг досуга граждан в возрасте до тридцати одного года, совместно с другими уполномоченными государственными органами осуществляется контроль за соблюдением требований законодательства Республики Беларусь при проведении дискотек и организации работы культурно-развлекательных (ночных) клубов, организуется строительство автогородков для обучения несовершеннолетних основам безопасности дорожного движения;

органами внутренних дел во взаимодействии с жилищно-эксплуатационными службами организуется соответствующая подготовка работников жилищно-эксплуатационных служб в целях оказания содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка на дворовых территориях;

органами внутренних дел во взаимодействии со средствами массовой информации осуществляется информирование граждан о способах и средствах защиты от преступных и иных посягательств.

Статья 13. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности

В целях профилактики правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности:

органами внутренних дел, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, другими государственными органами (организациями), осуществляющими проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, проводятся в установленном порядке проверки состояния в организациях работы по борьбе с хищениями;

органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь, другими государственными органами (организациями), осуществляющими проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, проводятся в установленном порядке проверки расходования бюджетных средств, а также мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений в реальном секторе экономики и социальной сфере;

органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь принимаются меры по совершенствованию методики проведения проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей;

органами внутренних дел во взаимодействии с жилищно-эксплуатационными службами, средствами массовой информации осуществляется информирование организаций и граждан о необходимости оборудования помещений средствами охраны и безопасности, входных дверей в подъезды домов домофонами, кодовыми замками и средствами видеонаблюдения;

местными исполнительными и распорядительными органами принимаются меры по строительству охраняемых стоянок транспортных средств и созданию гаражно-строительных кооперативов, оборудованию и поддержанию в технически исправном

состоянии систем электроосвещения в гаражных массивах, на стоянках транспортных средств, выделению при проектировании и строительстве в жилых комплексах мест под гаражи и стоянки для транспортных средств граждан из расчета одно транспортное средство на одну квартиру.

Статья 14. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье

В целях профилактики насилия в семье:

органами внутренних дел во взаимодействии с учреждениями образования, организациями здравоохранения, органами по труду, занятости и социальной защите, жилищно-эксплуатационными службами проводятся мероприятия по выявлению фактов насилия в семье и граждан, их совершающих;

органами внутренних дел, организациями здравоохранения, учреждениями образования, органами по труду, занятости и социальной защите, комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки и попечительства, другими государственными органами (организациями), уполномоченными осуществлять защиту прав, свобод и законных интересов детей, в пределах их компетенции осуществляется подготовка материалов для принятия в установленном порядке решений о признании ограниченно дееспособными граждан, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными, токсическими или другими одурманивающими веществами и ставящих свои семьи в тяжелое материальное положение, об отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав, о принудительных мерах безопасности и лечения граждан, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), склонных к противоправному поведению;

органами внутренних дел и прокуратуры в пределах их компетенции осуществляется подготовка материалов для принятия в установленном порядке решений о привлечении граждан, допускающих насилие в семье, к административной или уголовной ответственности, а также разъясняется гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении.

Статья 15. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений, совершаемых гражданами без определенного места жительства

В целях профилактики правонарушений, совершаемых гражданами без определенного места жительства:

органами внутренних дел выявляются, регистрируются граждане без определенного места жительства и направляются (доставляются) в центры временного пребывания граждан без определенного места жительства;

центрами временного пребывания граждан без определенного места жительства, органами государственного санитарного надзора проводятся санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия в отношении таких граждан, медицинское освидетельствование этих граждан;

органами по труду, занятости и социальной защите, организациями социального обслуживания населения оказывается содействие гражданам без определенного места жительства в решении вопросов назначения и выплаты пенсий и пособий, восстановлении утраченных пенсионного удостоверения или удостоверения о праве на льготы, оформлении в дома-интернаты и оказании социальной помощи;

местными исполнительными и распорядительными органами принимаются организационные меры по предотвращению несанкционированного доступа граждан в

пустующие дома, здания и сооружения, в подвалы и на чердаки жилых домов, зданий и сооружений.

Статья 16. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ

В целях профилактики правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ:

органами внутренних дел выявляются места незаконного производства наркотических средств, алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и этилового спирта, устанавливаются граждане, злоупотребляющие спиртными напитками, допускающие немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, потребляющие токсические или другие одурманивающие вещества, для направления их в установленном порядке в организации здравоохранения для обследования и лечения;

организациями здравоохранения в установленном порядке обеспечивается оказание медицинской помощи гражданам, страдающим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией;

органами внутренних дел и организациями здравоохранения осуществляется в письменной форме обмен информацией о гражданах, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и склонных к противоправному поведению;

органами внутренних дел и организациями здравоохранения осуществляется контроль за соблюдением правил хранения и использования наркотических средств и психотропных веществ в организациях здравоохранения, а также в пределах их компетенции ведется подготовка материалов для принятия в установленном порядке решений о принудительной изоляции в лечебно-трудовые профилактории для медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и систематически нарушающих общественный порядок или права других граждан;

учреждениями образования, организациями здравоохранения, органами внутренних дел в пределах их компетенции проводятся мероприятия с учащимися и студентами по предупреждению правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

местными исполнительными и распорядительными органами организуется проведение духовно-нравственных тематических мероприятий по предупреждению распространения и употребления спиртных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, в том числе с участием представителей религиозных организаций.

Статья 17. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений, совершаемых гражданами, имеющими судимость

В целях профилактики правонарушений, совершаемых гражданами, имеющими судимость:

органами внутренних дел обеспечивается контроль за прибытием граждан, освобожденных из исправительных учреждений, исправительных учреждений открытого

типа, арестных домов, к избранному месту жительства в целях их своевременной постановки на профилактический учет, осуществляется подготовка материалов для принятия в установленном порядке решений об установлении (о возобновлении) за ними превентивного надзора, осуществлении профилактического наблюдения, привлечении при наличии оснований к ответственности за несоблюдение требований и (или) уклонение от превентивного надзора;

органами по труду, занятости и социальной защите, органами внутренних дел, местными исполнительными и распорядительными органами принимаются меры по оказанию помощи в трудоустройстве и обеспечению жилыми помещениями граждан, освобожденных из исправительных учреждений, исправительных учреждений открытого типа, арестных домов;

местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции принимаются меры по стимулированию организаций, создающих рабочие места для трудоустройства граждан, освобожденных из исправительных учреждений, исправительных учреждений открытого типа, арестных домов.

Статья 18. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений, совершаемых гражданами, страдающими психическими расстройствами (заболеваниями)

В целях профилактики правонарушений, совершаемых гражданами, страдающими психическими расстройствами (заболеваниями):

организациями здравоохранения в установленном порядке обеспечивается оказание психиатрической помощи гражданам, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями);

органами внутренних дел и организациями здравоохранения осуществляется в письменной форме обмен информацией о гражданах, склонных к противоправному поведению, в отношении которых имеются основания предполагать наличие у них психических расстройств (заболеваний), а также о гражданах, состоящих на учете в организациях здравоохранения, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями) и склонных к противоправному поведению, для их постановки на профилактический учет в органах внутренних дел.

Статья 19. Профилактика правонарушений несовершеннолетних

Профилактика правонарушений несовершеннолетних осуществляется в соответствии с [Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 года](#) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 64, 2/949), настоящим Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Статья 20. Правовое просвещение граждан

Правовое просвещение граждан представляет собой систематическую деятельность органов внутренних дел, юстиции, средств массовой информации, других субъектов профилактики правонарушений, Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Национального центра правовой информации Республики Беларусь и иных организаций по повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемую в пределах компетенции этих органов (организаций).

Правовое просвещение граждан осуществляется:

в форме проведения конференций, «круглых столов», семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений, в том числе в коллективах работников (учащихся, военнослужащих) и по месту жительства граждан;

в форме размещения (распространения) информации, направленной на формирование законопослушного поведения и здорового образа жизни граждан, в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, средствах массовой информации, в том числе распространяемых с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений и иных организаций;

в иных формах в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

Статья 21. Представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений

В случае установления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, органами внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, пограничной службы, таможенными органами, органом государственной охраны, органами финансовых расследований, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям вносится в соответствующую организацию или должностному лицу представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению с принятием необходимых мер по выполнению содержащихся в нем требований. О принятых мерах соответствующая организация или должностное лицо, которым внесено представление, в месячный срок в письменной форме информируют субъекта профилактики правонарушений, внесшего представление.

Непринятие организацией, должностным лицом мер по выполнению требований, содержащихся в представлении, влечет ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 22. Иные основные меры общей профилактики правонарушений

К иным основным мерам общей профилактики правонарушений относятся:

проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов в случаях и порядке, установленных Президентом Республики Беларусь;

организация местными исполнительными и распорядительными органами проведения опросов общественного мнения о деятельности субъектов профилактики правонарушений и освещения их результатов в средствах массовой информации;

обеспечение органами внутренних дел во взаимодействии с местными исполнительными и распорядительными органами стимулирования граждан за представление достоверной информации о подготавливаемых или совершенных правонарушениях.

ГЛАВА 4

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 23. Меры индивидуальной профилактики правонарушений

Мерами индивидуальной профилактики правонарушений являются:

профилактическая беседа;

официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения (далее – официальное предупреждение);

информирование о причинах и условиях противоправного поведения;

социальная и трудовая реабилитация;
профилактический учет;
иные меры, предусмотренные настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Меры индивидуальной профилактики правонарушений при совершении гражданами правонарушений применяются с одновременным привлечением их к ответственности, установленной законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 24. Профилактическая беседа

Профилактическая беседа проводится с гражданином в случаях совершения им правонарушения или когда его поведение в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения им правонарушения.

Профилактическая беседа проводится по месту жительства, работы или учебы гражданина, а также в общественном пункте охраны порядка (далее – общественный пункт), помещении органа внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, пограничной службы, таможенного органа, органа государственной охраны, финансовых расследований, органа, подразделения по чрезвычайным ситуациям и состоит в разъяснении гражданину общественной опасности противоправных деяний, правовых последствий, наступающих в результате совершения правонарушений, а также его убеждении в недопустимости их совершения.

Статья 25. Официальное предупреждение

Официальное предупреждение выносится в письменной форме и объявляется под расписку гражданину, состоящему на профилактическом учете, в случаях совершения им правонарушения или когда имеются достаточные основания полагать о его намерении совершить правонарушение.

Для вынесения официального предупреждения гражданин может быть вызван органом внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, пограничной службы, таможенным органом, органом финансовых расследований в общественный пункт, помещение соответствующего субъекта профилактики правонарушений. Вызов осуществляется в письменной форме (повесткой, извещением), о чем делается запись в материалах, послуживших для этого основанием.

При вынесении официального предупреждения должностное лицо субъекта профилактики правонарушений, указанного в части второй настоящей статьи, проводит профилактическую беседу с гражданином, явившимся по вызову.

Форма официального предупреждения, выносимого органом внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенным органом, органом финансовых расследований, утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 26. Информирование о причинах и условиях противоправного поведения

Информирование о причинах и условиях противоправного поведения осуществляется органами внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, пограничной службы, таможенными органами, органом государственной охраны, органами финансовых расследований, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям путем направления письменной информации руководителю организации по месту жительства, работы или учебы граждан, склонных к противоправному поведению, с указанием совершенных ими правонарушений для устранения причин и условий противоправного поведения и принятия к ним мер общественного воздействия.

О принятых мерах в месячный срок в письменной форме сообщается субъекту профилактики правонарушений, направившему информацию.

Если руководитель организации не представил в установленный срок сообщения о принятых мерах либо принятые им меры не обеспечивают устранения причин и условий противоправного поведения, соответствующий субъект профилактики правонарушений в течение десяти дней по истечении установленного срока либо после получения сообщения вносит этому руководителю организации представление, предусмотренное [статьей 21](#) настоящего Закона.

Статья 27. Социальная и трудовая реабилитация

Социальная и трудовая реабилитация осуществляется путем применения правовых, экономических, социальных, психологических, педагогических, организационных и иных мер, направленных на оказание гражданам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе в виде помощи в трудоустройстве и (или) направления для временного пребывания в организации социального обслуживания населения, другие организации, предоставляющие услуги по социальной помощи и реабилитации граждан.

Меры по социальной и трудовой реабилитации применяются в отношении граждан:

- пострадавших от насилия в семье;
- освобожденных из исправительных учреждений, исправительных учреждений открытого типа, арестных домов и находящихся в трудной жизненной ситуации;
- состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел как граждане без определенного места жительства;
- других категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Статья 28. Профилактический учет

На профилактический учет ставятся граждане (кроме граждан, за которыми установлен (возобновлен) превентивный надзор или в отношении которых осуществляется профилактическое наблюдение) на основании постановления руководителя (заместителя руководителя):

органа внутренних дел – по основаниям, предусмотренным абзацами вторым–десятым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона;

органа государственной безопасности, пограничной службы, таможенного органа, органа финансовых расследований – по основаниям, предусмотренным абзацем третьим части первой [статьи 29](#) настоящего Закона.

Профилактический учет ведется органами внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенными органами, органами финансовых расследований по месту жительства граждан. В отношении граждан, состоящих на профилактическом учете, изучаются условия и образ их жизни, осуществляется контроль за их поведением, применяются в соответствии с настоящим Законом меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Должностными лицами соответствующих субъектов профилактики правонарушений в устной либо письменной форме разъясняются гражданам, поставленным на профилактический учет, их права и обязанности в связи с постановкой на такой учет.

Граждане, состоящие на профилактическом учете:

- вправе знать основания и правовые последствия применяемых к ним мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, знакомиться с материалами заведенных в отношении их профилактических дел;

- обязаны выполнять законные требования должностных лиц субъектов профилактики правонарушений;

вправе обжаловать действия (бездействие) субъектов профилактики правонарушений (их должностных лиц) вышестоящим государственным органам (организациям) или вышестоящим должностным лицам, прокурору или в суд.

Не допускается ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, состоящих на профилактическом учете, в том числе ограничение прав на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, свободное передвижение и выбор места жительства, неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

Формы постановлений о постановке на профилактический учет и снятии с профилактического учета утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 29. Основания для постановки на профилактический учет

Постановка на профилактический учет осуществляется в отношении граждан:

повторно совершивших в течение года умышленное административное правонарушение, выразившееся в причинении телесного повреждения, невыполнении обязанностей по воспитанию детей, мелком хищении, посеве или выращивании запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, мелком хулиганстве, распитии алкогольных напитков в общественном месте или появлении в общественном месте в пьяном виде, занятии проституцией, управлении транспортным средством гражданином, не имеющим права управления, совершивших административное правонарушение с вовлечением в него несовершеннолетнего, совершивших административное правонарушение по мотивам расовой, национальной либо религиозной розни, – на основании постановления суда, органа, ведущего административный процесс, о наложении административного взыскания;

по которым в ходе оперативно-розыскной деятельности, предварительного расследования по уголовным делам получены сведения о деяниях, которые могут создать угрозу национальной безопасности Республики Беларусь, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам, законным интересам других граждан, а также привести впоследствии к совершению преступления, – на основании материалов, полученных в ходе оперативно-розыскной деятельности, предварительного расследования по уголовным делам;

совершивших преступления, от ответственности за которые они освобождены по нереабилитирующим основаниям, предусмотренным законодательными актами Республики Беларусь, – на основании постановления (определения) суда, постановления органа уголовного преследования о прекращении производства по уголовному делу, постановления органа внутренних дел (его уполномоченного должностного лица) о прекращении проверки по делу частного обвинения;

осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, – на основании приговора суда, вступившего в законную силу;

отбывших наказание в виде лишения свободы, – на основании извещения администрации исправительного учреждения об освобождении гражданина из исправительного учреждения;

страдающих психическими расстройствами (заболеваниями) и склонных к противоправному поведению, – на основании соответствующей справки организации здравоохранения;

без определенного места жительства – на основании соответствующего постановления органа внутренних дел (его уполномоченного должностного лица);

обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание их детей, находящихся на государственном обеспечении, – на основании решения комиссии по делам несовершеннолетних об отобрании ребенка, решения суда об отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав;

уклоняющихся от трудовой деятельности, в случае, если законность источников их существования вызывает обоснованные сомнения, – на основании соответствующего постановления органа внутренних дел (его уполномоченного должностного лица).

Государственные органы (организации), принявшие решения, указанные в абзацах втором, четвертом–десятом части первой настоящей статьи, направляют в течение пяти дней эти решения (их копии) в органы внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенные органы, органы финансовых расследований с учетом их компетенции для постановки соответствующих граждан на профилактический учет.

Решения о постановке граждан на профилактический учет принимаются субъектами профилактики правонарушений в течение пяти дней со дня получения ими документов, предусмотренных частью первой настоящей статьи.

Статья 30. Профилактическая карточка и профилактическое дело

Профилактическая карточка и профилактическое дело заводятся субъектами профилактики правонарушений в день постановки граждан на профилактический учет и ведутся в целях осуществления контроля за их поведением и обеспечения своевременного принятия к ним мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Субъектом профилактики правонарушений при наличии оснований, предусмотренных абзацами седьмым, восьмым и десятым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, заводится профилактическая карточка, а при наличии оснований, предусмотренных абзацами вторым–шестым и девятым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – профилактическое дело. При возникновении оснований, предусмотренных абзацами вторым–шестым и девятым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, в отношении граждан, по которым ранее была заведена профилактическая карточка, дополнительно заводится профилактическое дело, к которому приобщается профилактическая карточка.

В профилактической карточке указываются меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, принятые в отношении гражданина, состоящего на профилактическом учете.

В профилактическом деле содержатся информация о поведении и образе жизни гражданина, состоящего на профилактическом учете, в том числе по месту его жительства, работы или учебы, а также информация о принятых в отношении его мерах общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

При перемене места жительства гражданином, состоящим на профилактическом учете, субъектом профилактики правонарушений по прежнему месту жительства гражданина в течение пяти дней направляются профилактическая карточка и (или) профилактическое дело субъекту профилактики правонарушений по новому месту жительства гражданина. Субъект профилактики правонарушений по новому месту жительства гражданина в течение трех дней со дня получения профилактической карточки и (или) профилактического дела сообщает субъекту профилактики правонарушений по прежнему месту жительства гражданина о прибытии гражданина к предполагаемому месту жительства. При получении субъектом профилактики правонарушений по прежнему месту жительства гражданина сообщения о том, что гражданин не прибыл к предполагаемому месту жительства, указанным субъектом профилактики правонарушений принимаются необходимые меры по установлению места нахождения гражданина, состоящего на профилактическом учете.

Профилактическая карточка и профилактическое дело регистрируются в журнале регистрации профилактических карточек и профилактических дел и ведутся до снятия гражданина с профилактического учета.

Формы профилактической карточки, профилактического дела, журнала регистрации профилактических карточек и профилактических дел утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 31. Основания для снятия с профилактического учета

На основании постановления руководителя (заместителя руководителя) органа внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенного органа, органа финансовых расследований с профилактического учета снимаются граждане в случае их смерти, осуждения к лишению свободы, а также граждане, поставленные на профилактический учет по основаниям, предусмотренным:

абзацем вторым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – по истечении одного года со дня постановки на профилактический учет. При этом в случае совершения гражданином в период его нахождения по данному основанию на профилактическом учете правонарушения, указанного в абзаце втором части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, исчисление годичного срока начинается со дня окончания исполнения административного взыскания за совершение этого правонарушения;

абзацем третьим части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – после устранения причин, которые могут создать угрозу национальной безопасности Республики Беларусь, привести к причинению гражданином вреда государственным или общественным интересам, правам, свободам, законным интересам других граждан, а также привести впоследствии к совершению им преступления;

абзацем четвертым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – по истечении одного года со дня постановки на профилактический учет;

абзацами пятым и шестым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – после снятия (погашения) судимости;

абзацем седьмым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – после получения информации в письменной форме из организации здравоохранения об отсутствии у гражданина, страдающего психическим расстройством (заболеванием), склонности к противоправному поведению;

абзацами восьмым и десятым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – после устранения причин, наличие которых послужило основанием для постановки на профилактический учет;

абзацем девятым части первой [статьи 29](#) настоящего Закона, – после прекращения обязанности гражданина возмещать расходы, затраченные государством на содержание его детей, находящихся на государственном обеспечении, или по решению суда при возникновении обстоятельств, влекущих освобождение гражданина от возмещения расходов на содержание его детей.

При осуждении к лишению свободы гражданина, состоящего на профилактическом учете, материалы, послужившие основанием для его постановки на профилактический учет, субъектом профилактики правонарушений в течение пяти дней со дня получения им сведений об осуждении гражданина к лишению свободы направляются в соответствующее исправительное учреждение для проведения в установленном порядке воспитательной работы. Сведения об осуждении граждан к лишению свободы представляются субъектам профилактики правонарушений в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь о единой государственной системе регистрации и учета правонарушений.

ГЛАВА 5

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПУНКТЫ И СОВЕТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПУНКТОВ

Статья 32. Участие граждан в деятельности по профилактике правонарушений

Граждане участвуют в деятельности по профилактике правонарушений на добровольных началах в организационно-правовых формах, предусмотренных [Законом](#)

[Республики Беларусь от 26 июня 2003 года «Об участии граждан в охране правопорядка»](#) (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 74, 2/963).

Субъекты профилактики правонарушений, другие государственные органы (организации), иные организации:

обязаны в пределах своей компетенции удовлетворять обоснованные требования граждан о проведении профилактических мероприятий и информировать граждан о принятых мерах;

оказывают содействие гражданам в создании объединений в области профилактики правонарушений;

поощряют граждан, активно участвующих в деятельности по профилактике правонарушений.

Статья 33. Общественные пункты

Общественные пункты являются организационной формой объединения усилий органов территориального общественного самоуправления, добровольных дружин, коллективов работников организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, а также их взаимодействия с другими субъектами профилактики правонарушений.

Решения об образовании и упразднении общественных пунктов принимаются соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Субъектами профилактики правонарушений оказывается всемерное содействие функционированию общественных пунктов. В общественных пунктах создаются необходимые условия для работы сотрудников органов внутренних дел, должностных лиц других субъектов профилактики правонарушений.

Органы внутренних дел обеспечивают общественные пункты инструктивно-методическими пособиями и предоставляют советам общественных пунктов необходимую для их деятельности информацию в объеме, определяемом руководителями органов внутренних дел.

Материально-техническое обеспечение общественных пунктов необходимыми помещениями, средствами связи, мебелью, иными материально-техническими средствами осуществляется соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами за счет средств местных бюджетов, а также организациями и индивидуальными предпринимателями путем предоставления в установленном порядке безвозмездной (спонсорской) помощи.

Статья 34. Советы общественных пунктов

Советы общественных пунктов создаются для обеспечения согласованной деятельности органов территориального общественного самоуправления, коллективов работников организаций, добровольных дружин и иных субъектов профилактики правонарушений по охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

Общее руководство деятельностью советов общественных пунктов осуществляется соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Составы советов общественных пунктов утверждаются решениями соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов и формируются из числа сотрудников органов внутренних дел, граждан, рекомендованных общественными объединениями, органами территориального общественного самоуправления, коллективами работников организаций, руководителями соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Советы общественных пунктов:

изучают состояние общественного порядка на территории, закрепленной за общественным пунктом, оказывают содействие субъектам профилактики правонарушений

в обеспечении охраны общественного порядка, выявлении граждан, склонных к противоправному поведению, и проводят с ними воспитательную работу;

координируют работу представленных в общественном пункте органов территориального общественного самоуправления и коллективов работников организаций по проведению индивидуальной воспитательной работы с гражданами, склонными к противоправному поведению, способствуют установлению постоянного взаимодействия и обмена опытом работы по охране общественного порядка и профилактике правонарушений между организациями, представленными в общественном пункте, а также между этими организациями и субъектами профилактики правонарушений, расположенными на территории, закрепленной за общественным пунктом;

разрабатывают и вносят субъектам профилактики правонарушений, органам территориального общественного самоуправления и иным организациям предложения по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений на территории, закрепленной за общественным пунктом;

организуют обсуждение вопросов укрепления общественного порядка, а также поведения граждан, склонных к противоправному поведению, на своих заседаниях, собраниях граждан по месту их жительства, работы или учебы;

организуют в общественном пункте дежурство членов совета общественного пункта, заслушивают их сообщения о выполнении обязанностей по охране общественного порядка и профилактике правонарушений;

ходатайствуют перед субъектами профилактики правонарушений, другими государственными органами (организациями), иными организациями о поощрении граждан, активно участвующих в деятельности по профилактике правонарушений.

Соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают взаимодействие советов общественных пунктов с субъектами профилактики правонарушений, общественными объединениями и органами территориального общественного самоуправления, ежегодно заслушивают отчеты о работе советов общественных пунктов, а также сообщения руководителей организаций по вопросам оказания помощи советам общественных пунктов.

ГЛАВА 6 ИНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 35. Ответственность должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, иных организаций

В случаях и порядке, установленных законодательными актами Республики Беларусь, должностные лица субъектов профилактики правонарушений, иных организаций, нарушившие законодательство Республики Беларусь в области профилактики правонарушений, несут уголовную, административную, дисциплинарную и гражданско-правовую ответственность.

Статья 36. Контроль за деятельностью субъектов профилактики правонарушений

Контроль за деятельностью субъектов профилактики правонарушений осуществляют вышестоящие государственные органы (организации) и должностные лица.

Статья 37. Надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в области профилактики правонарушений

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в области профилактики правонарушений осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и подчиненными ему прокурорами.

Статья 38. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений осуществляются за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

ГЛАВА 7 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 39. Признание утратившим силу законодательного акта Республики Беларусь

Признать утратившим силу [Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 21 мая 1980 года](#) «Об утверждении Положения об общественных пунктах охраны порядка» (СЗ БССР, 1980 г., № 15, ст. 339).

Статья 40. Меры по реализации положений настоящего Закона

Совету Министров Республики Беларусь в трехмесячный срок:
подготовить и внести в установленном порядке в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь предложения о приведении законодательных актов Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом;
привести решения Правительства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить приведение республиканскими органами государственного управления, подчиненными Правительству Республики Беларусь, их нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом;

принять иные меры, необходимые для реализации положений настоящего Закона.

До приведения законодательства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом акты законодательства Республики Беларусь применяются в части, не противоречащей настоящему Закону, если иное не установлено [Конституцией Республики Беларусь](#).

Статья 41. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через три месяца после его официального опубликования, за исключением настоящей статьи и [статьи 40](#), которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Закона.

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко