ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, КУЛЬТУРЫ И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

АДМИНИСТРАЦИИ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА г. ГРОДНО

**Информационный вестник**

(материалы в помощь заместителю руководителя по идеологической работе

предприятия (учреждения)

ВЫПУСК 165

апрель, 2018 г.

**В ВЫПУСКЕ**:

***Календарь на апрель 2018 г.***

***Материалы к единому дню информирования по теме:***

***«Борьба с коррупцией-важнейшая задача государства.»***

***«Предупреждение пожаров МЧС.»***

***«Об организации приема в первые классы учреждений общего среднего образования»***

***«28 апреля – Всемирный день охраны труда»***

**КАЛЕНДАРЬ на май 2018 г.**

|  |  |
| --- | --- |
| **1 мая** | **День труда** |
| **5 мая** | **День печати** |
| **7 мая** | **День работников радио, телевидения и связи** |
| **9 мая** | **День победы** |
| **13 мая** | **День государственного герба и Государственного флага Республики Беларусь** |
| **15 мая** | **День семьи** |
| **19 мая** | **День работников физической культуры и спорта** |
| **27 мая** | **День химиков** |
| **28 мая** | **День пограничников** |

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ –**

**ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА**

На разных этапах общественного развитияодним из самых пагубных явлений выступает коррупция *(от лат. corrumpere – портить)*. Злоупотребление властью для получения выгоды в личных целяхсопровождаетчеловечество с древнейших времен.Несмотря на то, что история знает немало примеров борьбы с этим злом (порой крайне жестоких), к сожалению, оно не изжито до сих пор. В XXI веке коррупция остается в числе актуальных проблем, присущих всем без исключения странам.

Коррупционные правонарушения наносят колоссальный материальный ущерб современным государствам. Ежегодно в мире на взятки тратится   
1 трлн. долларов США.Эти данные приведены в прошлогоднем исследовании ООН, подготовленном к Международному дню борьбы с коррупцией *(отмечается 9 декабря)*. В результате коррупции государства недополучают ежегодно 2,6 трлн.долларов США – сумму, эквивалентную 5% мирового ВВП. В развивающихсястранах потери, связанные с коррупцией, превосходят в 10 раз суммы, выделяющиеся в качестве официальной помощи. В Европейской комиссии ЕС утверждают, что коррупция каждый год приносит ущерб евроэкономике в размере 120 млрд. евро. А по оценкам Европейского бюро по борьбе с мошенничеством *(англ. – OLAF)*, страны Европейского союза ежегодно теряют от коррупции 323 млрд. евро.

**В Беларуси созданы и на практике реализованы механизмы государственной антикоррупционной политики, доказавшие свою эффективность.**

Этот вопрос находится под постоянным личным контролем **ПрезидентаРеспублики Беларусь А.Г.Лукашенко**. Глава государства в своем выступлениина торжественном мероприятии, посвященном 100-летию органов государственнойбезопасности, отметил: «**В последние годы общими усилиями компетентных служб коррупцию удалось обуздать***(в Беларуси удельный вес выявленных преступлений коррупционной направленности в структуре всей преступности ежегодно составляет не более 2–3%)*. **Однако о ликвидации негативных явлений еще говорить не приходится.** Взяточничество, хищения, теневая коммерция и прочие нарушения закона подобного рода по-прежнему представляют собой огромную опасность для нашей страны».

**Негативное влияние коррупции на социально-экономические процессы**

В белорусском законодательстве **коррупция** определена как **умышленное использование служебного положения в целях противоправного получения имущества или другой выгоды, а также подкуп должностного или приравненного к нему лица**.

Основные **негативные экономические последствия** от коррупции заключаются в следующем:

расширяется теневая экономика (а на ее основе криминальный бизнес), что приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета;

нарушается конкурентное регулирование рынка, поскольку «конкурентоспособным» становится тот, кто получил преимущества незаконно;

неэффективно используются бюджетные средства при распределении государственных заказов и кредитов;

в случае нарушений в ходе приватизации, а также искусственных банкротствзамедляется появление эффективных частных производств и собственников;

повышаются себестоимость производства продукции и товаров, отпускные(розничные) цены за счет коррупционных «накладных расходов», растет инфляция;

ухудшается инвестиционный климат. У агентов рынка появляется неверие в способность властей устанавливать, контролировать и соблюдать честные правила рыночных отношений.

В целом потери **от**коррупции гораздо шире и глубже, чем это представляется с точки зрения простой ее оценки как суммарной величины взяток и сумм похищенного.

Отвлекаемыеот целей **общественного**развития «коррупционные средства»**снижают способность государства решать актуальные социальные проблемы населения.**

Политическая опасность коррупции заключается в ее исключительно негативном воздействии на основы государственного устройства и правового регулирования. Деятельность коррумпированных чиновников всегда ориентирована на сохранение и поддержание различного рода личных и узкокорпоративных интересов, а не на обеспечение устойчивого развития государства.

**В белорусском обществе преобладает негативное отношение к коррупции.** Согласно результатам республиканского опроса, проведенного Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь (далее – ИАЦ) в IV квартале 2017 г., **77,5% респондентов считают, что это недопустимое явление, с которым надо решительно бороться**. При этом для белорусских граждан основным источником формирования мнения о коррупции являются публикации СМИ (58,5%). Значительно реже опрошенные указывают на произошедшие случаи с родственниками и близкими (13,5%), полученную в общественных местах информацию, слухи (10%), личный опыт (8%) и др.

**Законодательство Республики Беларусь о борьбе с коррупцией**

В Беларуси создана эффективная законодательная база по борьбе с коррупцией во всех сферах жизнедеятельности общества.

Правовые основы антикоррупционной деятельности в нашей стране содержатся в **Конституции Республики Беларусь**, регламентирующей наиболее важные общественные отношения.

Кроме того, наша страна является активной участницей ряда конвенций ООН и Совета Европы в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Выполняя соответствующие международные обязательства, Республика Беларусь в рамках своей правовой системы последовательно принимает законодательные, административные и иные антикоррупционные меры.

На реализацию норм Конституции и международно-правовых актов направлен **Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией»** (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

В Законе о борьбе с коррупцией:

установлены антикоррупционные ограничения и запреты для государственных должностных и приравненных к ним лиц;

регламентирован порядок урегулирования конфликта интересов;

содержится правовое регулирование декларирования доходов и имущества, устранения последствий коррупционных правонарушений, осуществления контроля (в том числе общественного) и надзора за деятельностью по борьбе с коррупцией.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК) и иными актами законодательства.

**Антикоррупционное законодательство Республики Беларусь состоит также из иных нормативных правовых актов, направленных на пресечение, профилактику, предупреждение коррупции и борьбу с ней.**

***Справочно:***

*В их числе:*

* *Указ Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 № 330   
  «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»;*
* *Указ Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644   
  «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;*
* *ДекретПрезидента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5  
  «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;*
* *Директива Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»;*
* *Директива Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4   
  «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»;*
* *Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-З «О государственной службе»;*
* *Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь»;*
* *Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;*
* *Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;*
* *постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;*
* *постановление Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 05.04.2007 № 18/95/12   
  «Об информационном взаимодействии по вопросам формирования, ведения и использования единых банков данных о состоянии борьбы с коррупцией»;*
* *другие правовые акты.*

**В Беларуси продолжается совершенствование актов законодательства, которые регулируют общественные отношения, наиболее подверженные коррупции**.

Существенной корректировке подвергнутпорядок осуществления административных процедур и государственных закупок, лицензирования, предоставления земельных участков.

Цель принятых в 2017 году документов – улучшение бизнес-климата, совершенствование регулирования контрольной (надзорной) деятельности, содействие торговле и бытовому обслуживанию, расширение самозанятости населения.

***Справочно:***

*Например, с 1 января 2018 г. одним из изменений стал* ***переход от системы плановых проверок к выборочным****, назначение которых осуществляется с учетом критериев оценки степени риска совершения правонарушений и при наличии на это оснований. Исключена возможность вынесения предписания о приостановлении деятельности проверяемого субъекта. Установлена административная ответственность контролеров за совершение грубых нарушений при проведении проверок.*

Ключевым документом в этой сфере стал **Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»**. Декрет минимизирует вмешательство должностных лиц в работу субъектов хозяйствования и усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, его ответственность за свою работу перед обществом. Этим документом введен уведомительный порядок для ряда видов деятельности, систематизированы требования к безопасности, установлен мораторий на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов, пошлин, предоставлено право самостоятельно организовывать и проводить выставки, устанавливать режим работы торговых объектов, объектов общепита и др.

***Справочно:***

*С 26 февраля 2018 г., например, можно не разрабатывать проектную документацию для размещения наружной рекламы; не получать согласия общего собрания членов гаражного кооператива для использования гаража в качестве СТО; не оформлять путевые листы для автомобильных перевозок и др.*

Для практической реализации Декрета № 7 предстоит большая работа – необходимо внести изменения в более чем 6 кодексов, 21 закон, 13 указов, отраслевые и локальные документы.

**Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции,**

**и субъекты коррупционных правонарушений**

**Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции**,являются государственные должностные лица и лица, приравненные к государственным должностным лицам *(статья 3 Закона о борьбе с коррупцией)*.

***Справочно:***

*К* ***государственным должностным лицам*** *относятся работники, постоянно или временно занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и негосударственных организациях, в уставных фондах которых 50% и более долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц. К последним, например, относятся все республиканские и коммунальные унитарные предприятия, многочисленные открытые акционерные общества (ОАО «ГУМ», ОАО «Белбакалея»,   
ОАО «Беллифт») и др.*

*Под* ***лицами, приравненными к государственным должностным лицам****, понимаются работники, которые постоянно или временно занимают в организациях с госдолей менее 50% должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, а также лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий.*

**Субъектами коррупционных правонарушений[[1]](#footnote-1)** являются, помимо названных лиц, иностранные должностные лица и лица, осуществляющие **подкуп** всех перечисленных лиц *(статья 3 Закона о борьбе с коррупцией)*.

**Субъекты противодействия коррупции**

В Республике Беларусь сформирована единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и государственных органов и иных организаций.

**Борьбу с коррупцией осуществляют** органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является **Генеральная прокуратура Республики Беларусь**.

***Справочно:***

*В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь создано управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь – главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.*

**В борьбе с коррупцией участвуют**Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

В настоящее время реализуется очередная **программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы**.

***Справочно:***

*Документ направлен на решение следующих основных задач:*

*мониторинг и прогнозирование состояния и структуры преступности и коррупции в целях предотвращения негативных изменений, создающих угрозу национальной безопасности;*

*обеспечение эффективного функционирования и дальнейшего совершенствования системы профилактики правонарушений посредством скоординированной деятельности и расширения взаимодействия государственных и общественных структур;*

*повышение результативности антикриминальной политики, уровня экономической и общественной безопасности, в том числе путем оптимизацииправовых и организационных условий деятельности правоохранительных органов;*

*внедрение инноваций, передового опыта в сфере противодействия противоправному поведению, проявлениям коррупции и экстремизма, алкоголизации и наркотизации населения;*

*рост уровня правосознания и правовой культуры населения, повышение доверия населения к правоохранительным органам и органам государственного управления.*

В республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполкомах, местных администрациях районов в городах, управляющих компаниях холдингов созданы **комиссии по противодействию коррупции**. В заседаниях комиссий, как правило, участвуют представители прокуратуры, органов внутренних дел, средств массовой информации.

**Сила общественности** (граждан и общественных объединений) **заключается в привлечении внимания к тем или иным проблемам, решаемым в дальнейшем государственными органами**.

Через специальную форму, предусмотренную на сайтах государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, **граждане имеют возможность сообщить об известных им фактах коррупции** (в том числе анонимно), а также обратиться за разъяснением интересующего вопроса, подать заявление, предложение, жалобу.

**Ответственность за совершение коррупционных деяний**

**В зависимости от последствий коррупционных правонарушений в Республике Беларусь установлена уголовная, административная, дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность.**

Совместным постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Ко­митета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитиче­ского центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Бела­русь и Следственного комитета Республики Беларусь в декабре 2013 г. утвержден действующий **перечень коррупционных преступлений**:

* хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);
* легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных пре­ступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2 и 3 статьи 235 УК);
* злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 424 УК);
* бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 425 УК);
* превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3   
  статьи 426 УК);
* незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);
* получение взятки (статья 430 УК);
* дача взятки (статья 431 УК);
* посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);
* злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (часть 1 статьи 455 УК).

УК устанавливает весьма суровые санкции за совершение коррупционных преступлений, которые достигают 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Практикуется организация выездных судебных заседаний по уголовным делам о коррупции на предприятиях, в трудовых коллективах.

**Отсутствие в нашей стране «неприкасаемых» подтверждается примерами возбуждения резонансных уголовных дел в отношении руководителей самого высокого ранга**, освобождения их от занимаемых должностей за допущенные просчеты в организации антикоррупционной работы.

***Справочно:***

*К примеру, за получение взяток осуждены к 9 годам лишения свободы с лишением воинского звания и конфискацией имущества бывший командующий ВВС и войсками ПВО Вооруженных Сил; к 12 годам лишения свободы с конфискацией имущества – бывший заместитель генерального директора ОАО «Нафтан»; к 11 годам лишения свободы – бывший начальник Климовичского РОВД; к 14 годам лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – бывший заместитель председателя Минского городского исполнительного комитета. За злоупотребление властью или служебными полномочиями, покушение на получение взятки к 10 годам лишения свободы с конфискацией имущества осужден бывший председатель концерна «Беллегпром».*

**В КоАП определены меры административной ответственности за отдельные видыкоррупционных правонарушений.** К ним в том числе относятся:

* нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг) (статья 11.16 КоАП);
* нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов   
  (статья 23.83 КоАП).

В Законе о борьбе с коррупцией предусмотрена **дисциплинарная ответственность** за коррупционные проявления. В качестве наиболее жесткой санкции статьей 43 Закона предусмотрено освобождение от занимаемой должности (увольнение). Руководители государственных органов и иных организаций обязаны информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками коррупционных правонарушений в течение **десяти дней** с момента, когда им стало о них известно.

Статьей 36 Закона о борьбе с коррупциейустановлена **гражданско-правовая ответственность** за достоверность сведений, указываемых в ежегодных декларациях о доходах и имуществе государственными должностными лицами, занимающими ответственное положение, лицами, поступившими на государственную службу путем избрания, их супругом (супругой), несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными (удочеренными), совершеннолетними близкими родственниками, совместно с ними проживающими и ведущими общее хозяйство. **В случаях установленияявного превышения стоимости** принадлежащегоуказанным лицам **имуществаи иных расходов** (составляющего не менее 25%)за период, когда должностные лица занимали названные должности,**над доходами,** полученными из законных источников, **имущество и иные расходы** на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, **безвозмездно изымаются (взыскиваются)** или взыскивается стоимость такого имущества в доход государства.

**Текущее состояние коррупционной преступности**

По данным Генпрокуратуры, **в 2017 году в Республике Беларусь учтено 1 885** (в 2016 году – 1 593) **коррупционных преступлений**.   
Их **удельный вес** в общем количестве преступлений, учтенных в Республике Беларусь, составил **2,2%** (в 2016 году – 1,7%).

В целом по республике увеличилось число установленных фактов:

* получения взяток – с 713 в 2016 году до **736** в 2017 году;
* совершения хищений путем злоупотребления служебными полномочиями – с 498 до **565**;
* злоупотребления властью или служебными полномочиями – с 175   
  до **315**;
* дачи взяток – с 113 до **148**;
* превышения власти или служебных полномочий – с 56 до **83**;
* бездействия должностного лица – с 15 до **21**.

Остаются немногочисленными учтенные факты незаконного участия в предпринимательской деятельности – **2** (в 2016 году – 3), легализации (отмывания) материальных ценностей – **1** (2).

Тенденция по увеличению числа зарегистрированных коррупционных преступлений отмечена в Брестской, Гомельской и Могилевской областях.

**Вследствие активизации правоохранительной деятельностик уголовной ответственности в целом привлечено больше коррумпированных лиц.** В сравнении с 2016 годом их общее число увеличилось с 701 до **780** (из них занимавших ответственное положение –   
с 12 до **17**).

***Справочно:***

*По данным МВД, в 2017 году вынесены обвинительные приговоры в отношении привлеченных правоохранительными органами* ***23*** *должностных лиц, занимавших ответственное положение, из которых* ***7*** *должностей входят в кадровый реестр Главы государства.*

Наибольшее число коррумпированных лиц привлечены в 2017 году **к уголовной ответственности** за:

* совершение хищений путем злоупотребления служебными полномочиями –**337** лиц (в 2016 году – 377);
* получение взятки – **156** (120);
* злоупотребление властью или служебными полномочиями – **145** (104).

***Справочно:***

*В 2012–2016 гг. начальник управления весогабаритного контроля   
ГУ «Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь», а также начальник и 5 работников отдела весогабаритного контроля филиала по г.Минску и Минской области систематически получали взятки от индивидуальных предпринимателей и представителей субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в области грузоперевозок, за непроведение весогабаритного контроля и проверки сопроводительных документов транспортных средств. Общая сумма взяток составляет более 80 тыс. руб. При этом был нанесен серьезный ущерб транзитной привлекательности территории Беларуси.*

*В 2017 году к уголовной ответственности за получение взятки в размере 936 тыс. долларов США привлечен бывший директор   
СЗАО «Могилевский вагоностроительный завод».*

**В отдельных случаях коррупционная составляющая фактически напрямую перекладывается на граждан, часть из которых этого даже не подозревает.**

***Справочно:***

*Органами внутренних дел выявлена противоправная схема поставок технологического оборудования по ценам, завышенным до 13 раз, в адрес предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства. В отношении   
25 должностных лиц предприятий системы ЖКХ и поставщиков возбуждено 52 уголовных дела, по части из которых уже вынесены обвинительные приговоры. Установленный ущерб превысил 20,5 млн. руб.*

По сведениям Генпрокуратуры, в 2017 году коррупционными преступлениями причинен **ущерб в размере 25,2 млн. руб.** (в 2016 году – 7 млн. руб.), который **возмещен на сумму 10 млн. руб.** (2,8 млн. руб.), **арестовано имущество на сумму 32,4 млн. руб.** (14,6 млн. руб.).

В 2017 году наибольшее количество коррупционных преступлений учтено в сферах:

* государственного управления – **318** (в 2016 году – 275);
* сельского хозяйства – **200** (138);
* промышленности – **184** (135);
* транспорта – **181** (82);
* здравоохранения – **163** (163);
* строительства – **145** (118);
* образования – **130** (80);
* торговли – **118** (122).

Менее подвержены коррупции такие сферы, как предоставление услуг телекоммуникации и связи – **0** (в 2016 году – 1), социальная – **1** (1), страхование – **7** (2).

Число выявленных прокурорами **нарушений антикоррупционного законодательства** возросло с 1 996 в 2016 году до **2 096** в 2017 году, в том числе: 108 (в 2016 году – 236) фактов несоблюдения антикоррупционных ограничений, 1 365 (1 300) правонарушений, создающих условия для коррупции, 250 (228) коррупционных правонарушений, 340 (232) нарушений, связанных с несоблюдением порядка декларирования доходов и имущества.

Анализ судебной практики показывает, что **коррупционно рискованными** по-прежнему остаются сферы распоряжения государственной собственностью и имуществом организаций (в том числе бюджетными средствами при модернизации производства, выполнении инвестиционных программ), осуществления закупок, выполнения услуг, строительства и реконструкции объектов различных форм собственности.

**Состояние и принимаемые меры по противодействию коррупции в Гродненской области**

Общее состояние коррупционной преступности за 2017 год на территории **Гродненской области** в соответствии с ныне действующим Порядком формирования сведений о коррупционных преступлениях, характеризуется следующими статистическими данными.

Всего в истекшем году в регионе учтено 214 преступных фактов коррупции (в 2016 году – 234). Из них:

* хищения путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК) – 57 (46);
* злоупотребления властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.424 УК) – 32 (26);
* бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 425 УК) – 2 (4);
* превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности  
  (ст.426 УК) – 12 (10);
* получение взятки (статья 430 УК) – 91 (116);
* дача взятки (статья 431 УК) – 13 (26);
* злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (часть 1 статьи 455 УК) – 7 (6).

На протяжении ряда лет в общей структуре преступлений

коррупционной направленности отсутствуют такие преступления, как легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных пре­ступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ст. 235 УК); незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК); посредничество во взяточничестве (статья 432 УК).

Преступления, учтенные в 2017 году, совершены 94 лицами, в 2016 году – 88.

Удельный вес выявленных коррупционных преступлений в общем количестве зарегистрированных на территории области преступлений в 2017 году составил 2,544%, в 2016 году - 2,536%.

Наибольшее распространение коррупционные проявления получили в контролирующих органах – 33 преступления (инспекции по семеноводству и защите растений – 20, ИМНС – 7, инспекция труда – 4, КГК и МЧС – по 1), органах исполнительной власти – 14 преступных фактов, подразделениях Государственного пограничного комитета – 10, подразделениях Министерства обороны и МВД – по 9, в таможенных органах – 6. Должностными лицами сельскохозяйственных организаций совершены 22 подобных преступления, инженером диагностической станции автопарка г.Лида Густодымом Е.Л. совершены 29 преступлений, предусмотренных ст.430 УК, при оформлении документов о техническом осмотре транспортных средств.

Как и в предыдущие периоды, значительное количество преступлений коррупционной направленности в регионе связано с пересечением Государственной границы (пограничный, таможенный, фитосанитарный контроль, оформление страховых документов) – 37 фактов. Наиболее характерным способом совершения хищений явились необоснованное начисление и использование виновными лицами заработной платы, премий, пособий на оздоровление, материальной помощи и т.п. – 16 фактов. В 11 случаях факты взяточничества были связаны с обеспечением преимущества в процедурах закупок и при заключении договоров поставки.

В 2017 году органами прокуратуры выявлено 238 правонарушений, связанных с коррупцией (в 2016 году – 201).

Наиболее распространенными правонарушениями (60% от общего количества), создающими условия для коррупции (ст.25 Закона "О борьбе с коррупцией"), являются правонарушения, касающиеся нарушений порядка организации и проведения закупок, в том числе при осуществлении модернизации объектов экономики с использованием инновационных и инвестиционных фондов – 93 (65). Такого рода нарушения выявлялись практически во всех проверяемых сферах экономической деятельности региона – в организациях ЖКХ, промышленных предприятиях, учреждениях образования и здравоохранения, органах государственной власти, воинских подразделениях и др.

Справочно: *В 2017 году, реагируя на обозначившуюся тенденцию увеличения числа коррупционных преступлений, совершенных в организациях системы жилищно-коммунального хозяйства региона, органами прокуратуры области во взаимодействии с иными заинтересованными ведомствами в ходе проверки исполнения требований антикоррупционного законодательства было установлено, что денежные средства, выделенные для реализации мероприятий государственных и инвестиционных программ в ряде случаев расходовались непродуманно и неэффективно, по недостаточно выверенным проектным решениям. Приобретенное дорогостоящее оборудование простаивало, морально устаревало либо не приносило планируемого экономического эффекта, что создавало условия для совершения коррупционных правонарушений.*

*В результате проверки в связи с нарушением установленного порядка проведения закупок оборудования в этой сфере прокурорами возбуждены 10 уголовных дел в отношении руководителей предприятий ЖКХ Вороновского, Островецкого, Зельвенского, Ошмянского, Слонимского, Дятловского и Свислочского районов.*

*По итогам расследования материальный ущерб в полном объеме возмещен по абсолютному большинству уголовных дел на общую сумму 195,8 тыс. рублей, все виновные лица привлечены к ответственности.*

*Кроме того по результатам сопровождения программ модернизации предприятий и процедур закупок правоохранительными органами в т.ч. с непосредственным участием прокуроров предотвращен вред государству на общую сумму свыше 1,3 млн. рублей.*

*Примером деятельности в данном направлении явилось возбуждение уголовных дел по фактам получения взяток и злоупотреблений служебными полномочиями при обеспечении побед в конкурсных процедурах и заключении хозяйственных договоров в отношении заместителя генерального директора РУП «Гродноэнерго» Сковородцева С.В., заместителя директора ОАО "Стеклозавод "Неман" Анехи И.В., заместителя генерального директора ОАО «»Гродно Азот» Петрова В.П. и ряд других.*

*Так, в ходе расследования уголовного дела в отношении Анехи И.В. установлено 6 фактов принятия данным должностным лицом незаконных вознаграждений на общую сумму более 11 000 белорусских рублей и 920 российских рублей от представителей коммерческих организаций за решение вопросов по заключению договоров и выполнение иных действий с использованием служебных полномочий. Приговором суда Лидского района от 02.04.2018 ему назначено наказание в виде 7 лет и 6 месяцев лишения свободы с конфискацией имущества.*

Также выявлено значительное количество коррупционных правонарушений (ст.37 Закона), связанных с необоснованным получением государственными должностными лицами денежных выплат - 36 (2). В 2017 году такие правонарушения имели место в сельхозпредприятиях и государственных органах (райсельхозуправления, ветеринарные станции), осуществляющих контроль в данной отрасли.

Справочно: *прокурорами Берестовицкого, Гродненского, Волковысского и Мостовского районов и отделом облпрокуратуры с 36 должностных лиц сельхозпредприятий региона взыскано в республиканский бюджет свыше 19 тыс. рублей незаконно полученных выплат в виде премий и спонсорской помощи от предприятий-переработчиков сельскохозяйственной продукции. Меры к возмещению ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями, также принимались прокурорами Лидского, Кореличского, Островецкого и Ивьевского районов.*

Распространены нарушения законодательства о борьбе с коррупцией, касающиеся ненадлежащего оформления и соблюдения письменных обязательств об антикоррупционных ограничениях – 37 (22), а также декларирования доходов и имущества – 37 (30).

Всего в истекшем году прокурорами проведено 127 проверок исполнения антикоррупционного законодательства (в 2016 году – 131), по их результатам внесено 84 представления (100), принесен 1 протест (1), вынесено 59 предписаний (46). По требованию прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечены 184 должностных лица (175), к административной – 37 лиц (27), официально предупреждены о недопустимости нарушения законодательства 105 лиц (68), в возмещение причиненного ущерба с 49 (20) физических лиц взыскано 21 295 рублей (10 812 рублей). По итогам надзорных мероприятий прокурорами возбуждены 2 (4) уголовных дела о коррупционных преступлениях.

В 2017 году судами области рассмотрено 64 уголовных дела (в 2016 году – 60) о коррупционных преступлениях в отношении 77 лиц (78). Осуждены 72 лица (75) по 60 уголовным делам (58).

К актуальным уголовным делам, рассмотренным в минувшем году, относится уголовное дело в отношении бывшего заместителя председателя Лидского межрайонного комитета государственного контроля Скорба В.А.

Приговором суда Щучинского района от 20.04.2017 Скорб В.А. осужден по ч.ч.1,3 ст.426 УК (превышение власти и служебных полномочий) к наказанию в виде лишения свободы сроком на три года шесть месяцев с конфискацией всего принадлежащего ему имущества.

Скорб В.А. признан виновным в том, что занимая должность главного специалиста Лидского МКГК, являясь руководителем проверки ГОЛХУ "Сморгонский опытный лесхоз", 25.06.2012 дал незаконное указание подчиненному по службе исключить из акта проверки данного субъекта хозяйствования сведения об установленных нарушениях санитарных правил и норм, влекущих административную ответственность, что повлекло причинение существенного вреда государственным и общественным интересам, выразившегося в умышленном сокрытии факта совершения должностными лицами названного учреждения административного правонарушения и непривлечение их к установленной законодательством ответственности.

Он же, работая в указанной должности, а с 06.04.2015 года – заместителя председателя Лидского МКГК, являясь должностным лицом, занимающим ответственное положение, в период с марта 2011 г. по октябрь 2015 г., явно выходя за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, совершил действия, выразившиеся в неоднократных неправомерных требованиях от руководителей и иных должностных лиц СПК "Больтишки", СПК "Мисевичи", СПК "Бердовка-Агро" и ОАО "СМТ №19" о безвозмездной передаче ему товарно-материальных ценностей и оказании транспортных, сельскохозяйственных и иных услуг.

Противоправные действия Скорба В.А. повлекли совершение должностными лицами сельскохозяйственных производственных кооперативов преступлений и административных правонарушений, связанных с хищениями имущества.

Судом Ошмянского района в 2017 году рассмотрено 7 уголовных дел в отношении бывших сотрудников внешнего карантина пограничного пункта по карантину растений "Каменный Лог" ГУ "Гродненская областная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений" Бражицкого А.В., Селивончика А.А., Тимошенко В.А., Янковского Ю.М., Люля Ч.Л., Чаплинского А.В., Лешкевича М.М. по ч.3 ст.424 УК (злоупотребления властью и служебными полномочиями).

Указанные лица обвинялись в злоупотреблении служебными полномочиями, выразившемся в оформлении грузовых транспортных средств без внесения сопровождающими груз лицами необходимой оплаты на расчетный счет инспекции за перемещение подкарантинной продукции, что повлекло тяжкие последствия в виде причинения ущерба государству в особо крупном размере.

Приговорами суда данные лица осуждены к различным срокам наказания в виде лишения свободы с конфискацией имущества.

С указанных лиц в пользу государства взыскано 412 415,95 рублей в счет возмещения материального вреда, причиненного преступлениями.

Названные судебные решения вступили в законную силу.

**Международное сотрудничество**

Республика Беларусь является полноправным участником **Группы государств по борьбе с коррупцией***(международной организации, созданной Советом Европы в 1999 году, англ. – GRECO)*.

***Справочно:***

*Во взаимодействии с Советом Европы Беларусь участвует в реализации проекта «Надлежащее управление и борьба с коррупцией» по линии инициативы Евросоюза «Восточное партнерство».*

Наша страна также входит в состав **Межгосударственного совета по противодействию коррупции Содружества Независимых Государств**.

***Справочно:***

*В октябре 2017 г. Совет глав государств СНГ одобрил Концепцию сотрудничества государств – участников СНГ по борьбе с коррупцией, проект которой был разработан белорусской стороной.*

Беларусь активно взаимодействует с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма *(англ. – EAG)*, Группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег *(англ. – FATF)*, Антикоррупционной сетью для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития *(англ. ACN OECD)*.

В опубликованном международной организацией**TransparencyInternational** ежегодном индексе восприятия коррупции по итогам 2017 года Беларусь поднялась с 79-го (в 2016 году) на**68-е место***(для сравнения: Болгария и ЮАР находятся на 71-м месте, Китай и Сербия – на 77-м, Индия и Турция – на 81-м, Армения и Македония – на 107-м, Азербайджан, Казахстан, Молдова – на 122-м, Украина – на 130-м, Кыргызстан и Россия – на 135-м, Узбекистан – на 157-м, Таджикистан – на 161-м, Туркменистан – на 167-м месте)*. При этом наша страна за последнее десятилетие улучшила свою позицию более чем в два раза *(в 2007 году занимала 150-е место)*.

По мнению экспертов американской некоммерческой деловой ассоциации **TRACE International**, Беларусь является одной из стран с «наиболее развитым антикоррупционным законодательством».

На фоне стремительного внедрения новых технологий в экономическую деятельность и общественные отношения возникают новые коррупционные риски и преступные схемы. Поэтому в Республике Беларусь формы и методы борьбы с коррупцией постоянно совершенствуются.

**\*\*\*\***

Белорусским руководством последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, политику и экономику. Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко занимает принципиальную позицию в отношении безусловного противодействия коррупции во всех без исключения сферах общественных отношений. **Неизменными остаются требования белорусского лидера о необходимости привлечения к ответственности причастных к коррупции лиц независимо от их статуса, должностного положения, предыдущих заслуг.**

***Справочно:***

*Большинство жителей Беларуси (****68%****) в той или иной степени положительно оценивает проводимые государством меры по борьбе с коррупцией в нашей стране. Об этом свидетельствуют данные проведенного ИАЦ в IV квартале 2017 г. республиканского опроса.*

**Глава государства** на состоявшейся 1 февраля 2018 г. встрече с Председателем Комитета государственной безопасности В.Вакульчиком, отметив весомый вклад КГБ в раскрытие значимых преступлений в сфере коррупции, заявил: «Что бы мы ни делали в обществе, какие бы у нас ни были законы, государственное устройство, экономика какая бы продвинутая ни была, но **если коррупция**, как в некоторых известных нам государствах **зашкаливает, если против нее не борются, никакого продвижения и развития страна не получит**. Поэтому коррупция – это страшная ржавчина, против которой надо бороться».

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОЖАРОВ И ГИБЕЛИ ЛЮДЕЙ ОТ НИХ В ПОЖАРООПАСНЫЙ ВЕСЕННЕ-ЛЕТНИЙ ПЕРИОД**

За 3 месяца 2018 года в республике произошло 1613 пожаров (2017 – 1425 пожаров), погибло 177 человек, из них 1 ребенок (2017 – 139 человек, из них 1 ребенок).

В Гродненской области за аналогичный период произошло 245 пожаров (2017 – 202 пожаров), погибло 16 человек (2017 – 12 человек).

Наибольшее число пожаров происходит в жилом секторе, преимущественно гибнут в огне граждане пожилого возраста, основная причина пожара - курение в постели, зачастую в состоянии алкогольного опьянения.

**Курение**

За 2017 год из-за курения в постели погибло 44 жителя области, что составляет 88% от общего числа погибших в огне. Практически все погибшие (35 человек) находились в состоянии алкогольного опьянения.

В связи с этим люди, злоупотребляющие курением в жилых помещениях, должны придерживаться строгих правил безопасности: не бросать непогашенные сигареты на пол, а складывать окурки в жестяную банку, наполненную водой, не курить в постели. Так как «пьяная» сигарета – наиболее частая причина гибели на пожарах не только «любителей» сигарет, но и их родных и близких.

*Пример:*

*31 марта жительница Островца сообщила спасателям о пожаре в квартире своего соседа. Подразделения МЧС незамедлительно направились на улицу К.Маркса. На втором этаже многоквартирного жилого дома наблюдалось задымление. В жилище, откуда распространялись клубы дыма, бойцы МЧС на полу возле кровати обнаружили и спасли 44-летнего хозяина. С ожогами 3-4 степени (40% тела) и отравлением продуктами горения он госпитализирован в центральную районную больницу.*

*В результате пожара повреждена отделка квартиры, имущество. Спасатели эвакуировали 7 человек из соседних квартир. На ликвидацию возгорания потребовалось около 15 минут.*

*Основная рассматриваемая версия причины ЧП - неосторожное обращение с огнем при курении хозяина квартиры.*

**АПИ**

С 2002 года в республике автономные пожарные извещатели спасли более 2000 человек.

В нашей области в 2017 году спасено 24 человека (из них 7 детей), за три месяца 2018 года – 6 человек.

Пожар опасен, прежде всего, высокой температурой и сильным задымлением. Более 50 % пожаров с гибелью происходит, когда человек спит, вдыхая дым, содержащий большой перечень токсичных веществ.

Своевременно обнаружить загорание, а, соответственно, избежать материального ущерба, травматизма и гибели можно, установив в квартире или доме автономный пожарный извещатель.

*Примеры:*

*16 февраля пожар произошёл в жилом доме в д.ЗапольеКрасненского сельсовета. В результате сработки АПИ, который был установлен в жилой комнате, спасена хозяйка дома 1930 г.р. (одинокая). Огнём уничтожено потолочное перекрытие, кровля дома, веранда, сени и другое имущество.*

*Причина возгорания – нарушение правил эксплуатации печей, теплогенерирующих устройств и агрегатов.*

*5 марта 2018 года в 16 часов 12 минут в службу «101» поступило сообщение о пожаре жилого дома в д.РоманыКореличского района. Хозяйка 1938 года рождения, услышав звук сработавшего АПИ, вышла на улицу и увидела, что горит кровля. Огнём уничтожена кровля, повреждены перекрытие, стены и имущество в доме.*

*Предполагаемая причина пожара – нарушение правил эксплуатации печей, теплогенерирующих агрегатов и устройств (трещина в дымоходе).*

**Электроприборы и электропроводка**

**Неисправная электропроводка и электроприборы в 2017 году стали причиной 117 пожаров. В связи с этим необходимо строгое соблюдение основных правил безопасности:**

**- запрещается**пользоваться электропроводами и шнурами с поврежденной изоляцией;

- использовать самодельные нагревательные электроприборы;

- использовать для защиты электросетей самодельные предохранители «жучки» (проволока, гвозди и т.д.);

- включать в электросеть одновременно несколько электроприборов большой мощности;

- необходимо четкое соблюдение инструкций по эксплуатации электроприборов.

В **случае возгорания электроприбора**, следует в первую очередь его обесточить (или отключит электричество во всем доме) и только тогда приступать к тушению, используя плотную ткань, песок, стиральный порошок, соль, крупы.

*Пример:*

*24 марта очевидец сообщил в службу «101» о пожаре в здании филиала «Белпочта» в деревне Милевичи Мостовского района. Прибывшие спасатели обнаружили внутри сильное задымление. На ликвидацию возгорания потребовалось около 15 минут. Огнём повреждены деревянные перегородка и перекрытие на площади 3 м2, закопчено имущество (печатная продукция, табачные изделия, товары повседневного спроса), стены и потолок.*

*Предполагаемая причина возгорания – короткое замыкание приемно-контрольного прибора системы тревожно-охранной сигнализации, подключенного к электросети 220 В. Устройство было не заводского изготовления и находилось в неисправном состоянии.*

**«Печные»**пожары

**В 2017 году в Гродненской области произошло 138 пожаров, связанных с печным отоплением.**

Более половины «печных» пожаров происходит в домах, где проживают пожилые люди. Основными причинами «печных» пожаров являются: нарушение правил эксплуатации печного оборудования и неосторожное обращения с огнем.

Несмотря на осуществление регулярных проверок исправности печного оборудования и направлению предписаний о принятия должных мер по исправлению выявленных нарушений, пожилые люди по объективным причинам не в состоянии самостоятельно принять действенные меры по их устранению. В результате – пожары и человеческие трагедии.

Особенно актуальна данная проблема в осенне-зимний период. Поэтому необходимо помнить основные правила безопасности:

- протапливать печь следует два-три раза в день не более чем по полтора часа, что позволит избежать перекала;

- прекращать топку печи не менее чем за 2 часа до сна, что позволит перегореть дровам и можно будет закрыть дымоход;

- не использовать при растопке легковоспламеняющиеся и горючие жидкости;

- не оставлять открытыми топочные дверцы и топящуюся печь без присмотра;

- одежду, мебель, дрова и другие горючие материалы размещать вдали от печи;

- золу и перегоревшие угли выбрасывать не ближе 15 метров от строений.

*Пример:*

*4 апреля в 09-41 очевидец сообщил в службу «101» Кореличского района о пожаре в частном жилом доме по улице Первомайской в деревне Райца. В помещении кухни наблюдалось сильное задымление. Хозяйка 1935 г.р. на момент происшествия находилась дома и, почувствовав запах дыма,вышла во двор. Прибывшие спасатели быстро ликвидировали возгорание.*

*Огнём поврежден холодильник, закопчены стены и потолок в помещении кухни. Предполагаемая причина ЧП – неосторожное обращение с огнем (от топившейся печи загорелась ветошь).*

**Палы травы**

Для наступившего пожароопасного периода характерна устойчивая сухая погода, когда любая искра чревата серьезным пожаром.

В нашей области за три месяца 2018 года зафиксировано 153 случаев палов сухой растительности - травы и кустарника. Общая площадь палов превышает 50 гектаров.

*Пример:*

*25 марта в деревне БискупцыВолковысского района на приусадебном участке среди пала травы обнаружен погибшим пенсионер 1939 года рождения.*

К сожалению, не все задумываются о последствиях и недооценивают степень опасности палов: это риск не только для жизни и имущества самого «выжигателя», но и реальная угроза окружающим людям и лесным массивам.

**Выжигать сухую траву запрещено!**

Землепользователи несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности на подведомственных территориях, населенных пунктах и своевременное принятие мер по ликвидации загораний.

При наведении порядка на дворовых и дачных территориях необходимо соблюдать следующие правила безопасности:

- сжигание мусора допускается только в безветренную погоду на расстоянии не ближе 10 метров от строений,20 метров - до леса, 30 метров - до скирд сена или соломы;

- необходимо окопать место разведения костра;

- обеспечить запас воды (ведра с водой);

- обязательно наличие лопаты и строгое наблюдение за огнем.

При отдыхе на природе МЧС настоятельно рекомендует соблюдать следующие правила:

- не бросать горящие спички и окурки вблизи мусора, камышовых зарослей и лесополосы;

- выезжая на природу, разжигать только «цивилизованный» костёр;

- не поджигать сухую траву и камыш, и не оставлять сжигаемые кучи мусора без присмотра, в непосредственной близости от домов и хозяйственных построек;

- при обнаружении природного пожара попытаться остановить его собственными силами сбивая кромку огня ветками и забрасывая песком;

- обязательно сообщить о происшествии по телефонам – 101 или 112;

- при тушении учитывать степень риска для собственного здоровья.

В соответствии со ст. 15.57 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях за выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков на полях либо непринятие мер по ликвидации палов — предусмотрено наложение штрафа от 10 до 40 базовых величин, а ст.15.58 за разжигание костров в запрещенных местах предусмотрено предупреждение или наложение штрафа до 12 базовых величин. Также законодательством за подобные нарушения предусмотрена и уголовная ответственность.

**Акция «За безопасность вместе»**

Для повышения уровня безопасности населения, активизации пожарно-профилактической работы, анализа ее эффективности и оценки готовности территорий к весенне-летнему пожароопасному периоду со 2 по 20 апреля проводится совместная республиканская акция по предупреждению пожаров и гибели людей от них в жилищном фонде «За безопасность вместе»

Участвуют 9 субъектов профилактики, среди которых УВД, соцзащита, здравоохранение, образование, ЖКХ и другие. В ходе акции запланированы совместные рейды, обмен информацией, встречи с трудовыми коллективами. Работников служб жилищно-коммунального хозяйства, работников, оказывающих социальную и медицинскую помощь на дому, обучат основамбезопасности жизнедеятельности, мерам по предупреждению пожаров и других чрезвычайных ситуаций, а также действиям в случае их возникновения.

Просим граждан активно подключаться к акции и сообщать о квартирах, предоставляемых для распития спиртных напитков; пустующих домовладениях, где собираются лица категории БОМЖ, а также о случаях нарушений прав и интересов детей и других правонарушениях по номерам 101, 102 или 112.

Кроме того, в период акции можно подать заявку на обследование противопожарного состояния домовладения или квартиры – организаторы укажут на имеющиеся недостатки и окажут консультативную помощь по их устранению.

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЕМА В ПЕРВЫЕ КЛАССЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБЩЕГО СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

С 2018/2019 учебного года прием документов в I классы учреждений общего среднего образования (далее – УОСО) будет осуществляться с **12 июня по 28 августа**. В целях создания единых подходов к приему документов для зачисления в I классы УОСО считаем необходимым обеспечить следующее.

В соответствии с Положением о порядке организации учета детей, подлежащих обучению на уровне общего среднего образования (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 1493), городскими районными исполнительными комитетами и местными администрациями следует принять решения (при необходимости пересмотреть действующие решения) о закреплении за УОСО, расположенными на подведомственных им территориям, жилых домов (далее – микрорайон).

В УОСО должен быть издан приказ, утверждающий:

– ответственноелицо из числа заместителей директора УОСО за организацию и осуществление контроля за ходом приема документов в I классы;

– соблюдение единых сроков приема документов для зачисления детей в I класс с 12 июня 2018 г. по 28 августа 2018 г.;

– график приема документов в I классы, предусматривающий прием документов с понедельника по пятницу как в первой половине дня (с 8.00 до 13.00), так и во второй половине дня (с 15.00 до 20.00), а также в субботу;

– ответственных лиц из числа педагогических работников УОСО, которые будут осуществлять прием документов в I классы в соответствии с утвержденным графиком;

– иное.

Обращаем внимание, что прием документов в I классы УОСО должен быть осуществлен в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 159 Кодекса Республики Беларусь об образовании (далее – Кодекс), статьи 270 Кодекса.

В первую очередь принимаются в I классы УОСО дети, проживающие в микрорайоне данного УОСО. При наличии свободных мест в УОСО могут приниматься дети, проживающие в иных микрорайонах.

Заявления от родителей (законных представителей) детей, проживающих в микрорайоне УОСО, совместно с иными документами, установленными статьями 159 и 270 Кодекса, принимаются в соответствии с утвержденным графиком лицами, определенными ответственными за прием документов.

Для приема заявлений от родителей (законных представителей) детей, которые не проживают в микрорайоне данного УОСО, считаем необходимым установить следующий порядок. Заявления принимаются руководителем УОСО в период с 12 июня 2018 г. по 28 августа 2018 г. во время приема граждан и регистрируются в специально отведенной для этих целей книге регистрации заявлений, в которой необходимо предусмотреть графы: фамилия, имя, отчество (при наличии) родителя (законного представителя) ребенка, обратившегося с заявлением; фамилия, имя, отчество (при наличии) ребенка; число, месяц, год рождения ребенка; адрес проживания; дата подачи заявления; иное. Прием документов, установленных статьями 159 и 270 Кодекса, от родителей (законных представителей) детей для зачисления в I класс УОСО на свободные места осуществляется в порядке очередности подачи заявлений.

В случае обращения до 12 июня 2018 г. к руководителю УОСО родителей (законных представителей) детей, которые не проживают в микрорайоне данного УОСО, заявление регистрируется как обращение гражданина, на которое дается ответ в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Информация о микрорайоне УОСО, порядке приема документов в I классы УОСО, в том числе и на свободные места, должна быть доведена до родителей (законных представителей) детей путем размещения на сайте УОСО, информационных стендах, информирования родителей будущих первоклассников на собрании и др.

***«28 апреля – Всемирный день охраны труда»***

**Информационные материалы к Всемирному дню охраны труда**

Для того, чтобы привлечь всеобщее внимание к актуальной для всего мира потребности – улучшить охрану труда молодых работников и положить конец детскому труду, в 2018 году под эгидой Всемирного дня охраны труда (28 апреля) и Всемирного дня борьбы с детским трудом (12 июня) проводится совместная годовая кампания под лозунгом:

«Безопасность и здоровье нового поколения».

Данная тема призвана способствовать тому, чтобы переход молодежи от учебы к труду, из детства во взрослую жизнь происходил в безопасных и безвредных для здоровья условиях.

Совместная кампания призывает активизировать усилия, направленные на решение:

Задачи 8.8 в рамках Целей в области устойчивого развития (ЦУР) – «защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся» к 2030 году;

Задачи 8.7 ЦУР – «принять срочные и эффективные меры для того, чтобы обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда» и покончить со всеми формами детского труда к 2025 году.

Для того, чтобы достичь этих целей ради следующего поколения работников всего мира требуется согласованный комплексный подход к искоренению детского труда и продвижению культуры профилактики в области охраны труда.

Право на безопасный и здоровый труд имеют работники всех возрастов. Молодых работников (в возрасте от 15 до 24 лет) в мире насчитывается 541 млн. – это более 15 процентов всей рабочей силы, в Республике Беларусь 262 тыс. или 7,5% от занятых в экономике.

Уровень производственного травматизма в мире среди них на 40 процентов выше, чем среди взрослых работников старше 25 лет.

В Республике Беларусь в 2017 году погибло на производстве 6 работников моложе 24 лет, в том числе 1 моложе 18, тяжелые травмы получил 51 (в 2016г. 12, 0 и 59 соответственно).

Помимо этого, здоровье и сама жизнь молодых работников часто подвергаются риску из-за присутствующих на рабочих местах опасных производственных факторов.

Детским трудом во всем мире занимаются 152 млн. детей, причем 73 млн. из них заняты на опасной работе, т.е. такой, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Улучшение охраны труда молодежи, в том числе искоренение опасных видов труда, приводит к улучшению охраны труда всех работников. А улучшение охраны труда и благосостояния всех работников, включая родителей и других родственников, позволит улучшить перспективы развития охраны труда молодежи, поможет предупреждать несчастные случаи и заболевания среди кормильцев и предотвращать использование детского труда.

Из-за различных факторов риска, характерных именно для молодых работников, вероятность того, что они могут пострадать от присутствующих на рабочих местах опасностей, возрастает.

Эти факторы риска могут быть присущи их возрасту (например, стадия физического, психосоциального и эмоционального развития) или зависеть от него (например, уровень квалификации, опытности, образования).

Молодые люди, являясь работниками, зачастую бывают не осведомлены о своих правах, а являясь работодателями – о своих обязанностях в области охраны труда и не проявляют особого желания говорить о существующих в этой области рисках. Ввиду того, что они в довольно значительной степени присутствуют в опасных отраслях экономики и подвергаются воздействию существующих в этих отраслях опасных факторов, риск производственного травматизма среди них возрастает еще больше.

Поскольку молодые работники обычно не обладают высокой профессиональной квалификацией, рабочим опытом и переговорным потенциалом, им чаще всего удается устраиваться лишь на должности начального уровня или те, которые остаются невостребованными из-за низкой заработной платы, чрезмерной продолжительности рабочего времени, ненадежности и опасного характера работы.

Это положение усугубляется еще и тем, что уровень безработицы в мире среди молодежи в настоящее время в три раза выше, чем среди взрослых. К тому же, многие из молодых людей трудятся в неформальной экономике (78,7 процента работников в возрасте от 15 до 29 лет), где они рискуют стать жертвами несчастных случаев и профессиональных заболеваний еще больше, потому что подвергаются значительному воздействию опасных производственных факторов и не имеют полноценной социальной защиты.

Среди молодых работников, по сравнению со взрослыми, намного выше вероятность нестандартных форм занятости, которые характеризуются нестабильностью рабочих мест и отсутствием гарантий их сохранности. Те, кто занят на временной работе, из-за ее краткосрочного характера, как правило, не имеют полноценного доступа к возможностям профессиональной подготовки и развития профессиональных навыков и обычно плохо осведомлены о присутствующих на рабочем месте опасностях и рисках.

Им приходится часто менять место работы, и поэтому практически всегда, не успев и не сумев как следует ознакомиться с правилами охраны труда на одном месте, они вынуждены переходить на другое.

Риск несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которому подвергаются молодые работники, увеличивается из-за сочетания их возраста с рядом факторов.

Сюда относятся гендерная принадлежность, инвалидность и миграционный статус. Юноши, как представляется, чаще, чем девушки, оказываются занятыми на опасной работе и становятся жертвами производственного травматизма, однако в соответствующих данных может присутствовать определенная погрешность, потому что девушки, как правило, чаще трудятся в неформальной экономике, нередко в качестве неоплачиваемых работников семейных предприятий, вследствие чего становятся «невидимыми» для официальной статистики и, следовательно, никак в ней не фигурируют. Молодые люди с инвалидностью обычно подвергаются повышенному риску отчуждения, изоляции, издевательств и несправедливого обращения и при этом располагают меньшими возможностями в плане образования и экономической деятельности.

Трудящиеся-мигранты отличаются одним из самых высоких показателей частоты несчастных случаев на производстве. Международные миграционные потоки во всем мире на 70 процентов состоят из лиц в возрасте до 30 лет. Для трудящихся-мигрантов риск несчастных случаев и профессиональных заболеваний может возрастать и из-за языковых барьеров. Если трудовой мигрант не владеет ни устным, ни письменным языком страны пребывания, у него могут возникать трудности с соблюдением правил и порядка охраны труда, он может не понимать предупредительные и информационные надписи на контейнерах с химическими веществами.

Выражать беспокойство по поводу охраны труда трудовым мигрантам не позволяют культурные традиции и особенности поведения, их статус в сфере занятости (большинство трудящихся-мигрантов заняты на временных и сезонных работах) и вынужденная необходимость всегда ставить во главу угла заработок.

Помимо того, что они становятся причиной неисчислимых человеческих страданий, несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания наносят значительный экономический ущерб - из-за них мировой ВВП ежегодно теряет 3,94 процента.

Для общества издержки, связанные с тяжелыми травмами молодых работников и последующим долговременным расстройством здоровья, гораздо существеннее, чем издержки, связанные с аналогичными травмами взрослых. Последствия производственной травмы оказываются более серьезными, если ее получает молодой человек в начале своей трудовой жизни.

Молодой работник с долговременным расстройством здоровья может перестать быть активным членом общества и никак не использовать полученное образование и профессиональную подготовку. Многие страны вкладывают значительные средства в обеспечение занятости молодежи, в ее образование, профессиональную подготовку, в развитие ее профессиональных навыков и в создание для нее рабочих мест. Крайне важно, чтобы в программы, реализуемые в результате таких вложений, включались и вопросы охраны труда.

Чтобы обеспечить это, необходимо понимать и учитывать факторы риска в сфере охраны труда, с которыми сталкиваются молодые работники в возрасте от 15 до 24 лет.

В законодательных актах и программных документах молодые работники младше 18 лет признаются уязвимой группой и обеспечиваются особой защитой в соответствии с нормами, касающимися детского труда и запрещенных опасных видов работ. Однако те, чей возраст составляет от 18 до 24 лет, сопоставимого правового признания и защиты на рабочем месте не получают несмотря на то, что постоянно подвергаются повышенному риску травмирования.

Международную организацию труда (МОТ) отличает давнее стремление продвигать достойный труд и обеспечивать безопасные и здоровые условия труда для всех работников на протяжении всей их трудовой жизни. Она обращает внимание на необходимость улучшения охраны труда молодых работников – как в целях содействия достойной занятости молодежи, так и в целях поддержки усилий, направленных на борьбу с опасными видами детского труда.

Опасными видами детского труда во всем мире занимается почти половина (72,5 млн. детей) из 151,6 млн. детей, вовлеченных в сферу применения детского труда. Примерно 24 процента из вовлеченных в эту сферу детей (более 37 млн.) находятся в возрасте от 15 до 17 лет.

Серьезные меры по улучшению охраны труда молодежи приносят двойную пользу – обеспечивают безопасность и сохранность здоровья молодых работников и сокращают число детей, занимающихся опасными видами детского труда. Для того, чтобы получить поколение здоровых работников, соблюдающих нормы безопасности и гигиены труда необходимы заблаговременные подготовительные действия, и начинать надо с проведения информационно-разъяснительной работы среди родителей и местного населения. Чтобы молодые люди знали о рисках и могли выступать от собственного имени, их знакомство с опасными производственными факторами и рисками, а также с правами работников должно начинаться еще в школе и продолжаться в рамках программ профессиональной подготовки и ученичества.

Работодатели, в том числе предприятия формальной и неформальной экономики, а также семейные предприятия, нуждаются в методических рекомендациях относительно факторов риска, с которыми сталкиваются молодые работники, и относительно соответствующих их возрасту рабочих обязанностей и условий труда. И наконец, для того, чтобы молодые работники, впервые вступающие в сферу труда, могли осуществлять свои права и высказывать собственное мнение, требуется их поддержка и представительство со стороны организаций работников. Меры по улучшению охраны труда молодежи будут способствовать достижению Цели в области устойчивого развития (ЦУР) № 8, касающейся достойного труда и экономического роста. Они помогут нам выполнить Задачу 8.8 – обеспечить надежные и безопасные условия работы для всех трудящихся к 2030 году, а также Задачу 8.7 – покончить с детским трудом во всех его формах к 2025 году.

Для выполнения этих задач требуются совместные действия государственных органов, работодателей, работников и их организаций, а также других заинтересованных сторон по формированию культуры профилактики, нацеленной на обеспечение охраны труда нового поколения мировой рабочей силы.

Мероприятия, организуемые в рамках Всемирного дня охраны труда – 2018, будут направлены на информирование мировой общественности о специфических рисках для безопасности и здоровья молодых работников, на демонстрацию взаимосвязи между созданием безопасной и здоровой среды для нового поколения и достижением Цели в области устойчивого развития, в том числе на демонстрацию различных направлений деятельности, в которые заинтересованные стороны могут вкладывать средства для обеспечения реального сокращения связанного с работой травматизма и заболеваемости молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет). Эта деятельность осуществляется на нескольких уровнях, в том числе на правовом, политическом и практическом.

Вышеупомянутые мероприятия рассчитаны на разнообразную аудиторию, состоящую из представителей правительства, работодателей, работников и их представительных организаций, а также НПО, научно-образовательных учреждений, других учреждений ООН, центров профессиональной подготовки и самих молодых работников. В более широком плане кампания призывает к согласованным усилиям, направленным:

•на содействие ратификации конвенций МОТ, касающихся охраны труда и детского труда;

•на содействие – на местном, национальном и международном уровне – принятию комплексных ответных мер в отношении опасных видов детского труда и специфических для молодых работников вызовов в области охраны труда;

•на обеспечение качественного образования для всех детей и включение вопросов охраны труда в программы общего образования, профессионального обучения, профессионально-технического образования и подготовки и в программы ученичества;

•на формирование доказательной базы в пользу совершенствования политических мер и действий, касающихся охраны труда молодых работников и опасных видов детского труда;

•на обеспечение для молодых работников доступа к членству в профсоюзах

и представительного голоса за столом переговоров при обсуждении вопросов, касающихся их охраны труда;

•на учет фактора особой беззащитности детей самого младшего возраста и на

привлечение внимания к такому важному вопросу, как недопущение их вовлечения в сферу детского труда;

•на принятие решительных трехсторонних мер для решения проблем, связанных с охраной труда и с использованием детского труда на опасных работах, с учетом опыта организаций работодателей и работников в этой области.

Если говорить конкретнее, то в целях улучшения охраны труда молодых работников кампания призывает различные стороны, в том числе государственные учреждения, работодателей, работников и их организации, научно-образовательные учреждения, организации гражданского общества и, что немаловажно, саму молодежь и молодежные организации, действовать совместно для принятия эффективных ответных мер посредством:

- улучшения сбора и анализа данных об охране труда и о молодых работниках;

- разработки, доработки и ввода в действие законов, норм, политических мер и руководящих документов, обеспечивающих более полноценную охрану труда и здоровья молодых работников;

- наращивания потенциала в целях оказания помощи правительствам, работодателям, работникам и их организациям в удовлетворении потребностей в области охраны труда, существующих у молодых работников;

- интеграции учебных курсов по охране труда в общеобразовательные программы и программы профессиональной подготовки с тем, чтобы обеспечить появление нового поколения здоровых и соблюдающих нормы безопасности работников;

- усиления пропагандистской, информационно-разъяснительной и научно-исследовательской работы по вопросу уязвимости молодых людей перед опасностями и рисками в области охраны труда.

В то время, как весь мир старается улучшить перспективы молодежной занятости, мы должны обеспечить, чтобы молодые люди обладали образованием и подготовкой, необходимыми им для выполнения своей работы безопасными способами без вреда для здоровья, а работодатели были осведомлены и знали о своих обязанностях (в плане искоренения детского труда и улучшения охраны труда) и осознавали необходимость устранения конкретных рисков, касающихся молодых работников.

На регулирование общественных отношений в области охраны труда и реализацию установленного Конституцией Республики Беларусь права граждан на здоровые и безопасные условия труда направлен Закон Республики Беларусь «Об охране труда» (далее – Закон об охране труда).

Закон об охране труда применяется в отношении всех работодателей и работающих граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства. Несовершеннолетние (лица, не достигшие восемнадцати лет) в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются гарантиями (статья 273 Трудового Кодекса Республики Беларусь).

В частности, несовершеннолетние работающие, наравне со взрослыми работающими, имеют право на (статья 11 Закона об охране труда):

рабочее место, соответствующее требованиям по охране труда;

получение от работодателя достоверной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, а также о средствах защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

обеспечение необходимыми средствами индивидуальной защиты, средствами коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, оснащенными необходимыми устройствами и средствами;

обучение безопасным методам и приемам работы, проведение инструктажа по вопросам охраны труда;

личное участие или участие через своего представителя в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда, проведении органами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора), в установленном порядке проверок соблюдения законодательства об охране труда на его рабочем месте, расследовании произошедшего с ним несчастного случая на производстве и (или) его профессионального заболевания.

отказ от выполнения порученной работы в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и окружающих до устранения этой опасности, а также при непредоставлении ему средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда.

Одновременно, правовое регулирование в области охраны труда в отношении несовершеннолетних работающих осуществляется с использованием специальных мер, направленных на охрану их здоровья в процессе трудовой деятельности, в том числе путем введения для них дополнительных гарантий, призванных оградить или компенсировать воздействие на здоровье неблагоприятных факторов.

Так, в статье 16 Закона об охране труда устанавливается требование о привлечении лиц моложе 18 лет к выполнению работ лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения 18 лет - прохождения обязательного медицинского осмотра в соответствии с законодательством.

Лица в возрасте от 14 до 16 лет могут привлекаться к выполнению легких видов работ, перечень которых утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь. Не допускается привлечение лиц моложе 18 лет к выполнению тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, к подземным и горным работам. Из указанного правила допускается только одно исключение - привлечение к выполнению указанных работ обучающихся учреждений образования в возрасте от 16 до 18 лет при прохождении ими производственного обучения, практики. При этом привлечение обучающихся к указанным работам ограничивается временем их выполнения - не более четырех часов в день.

*Справочно: Перечень легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, утвержденный постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 144. Список работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утвержденный постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 июня 2013 г. № 67;*

Предусматривается также запрет на подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы, если иное не установлено законодательными актами (часть пятая статьи 16 Закона об охране труда).

*Справочно: Предельные нормы подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную, установленные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 октября 2010 г. № 13.*

Кроме этого, установлен запрет по привлечению работников моложе восемнадцати лет к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, работам в выходные дни, если иное не установлено законодательными актами (часть шестая статьи 16 Закона об охране труда).

Таким образом, между заинтересованными сторонами существуют огромные возможности для сотрудничества по вопросу интеграции охраны труда в программы общего образования, развития профессиональных навыков и ученичества (ввиду того внимания, которое в глобальном плане акцентируется на молодежной занятости), а также по вопросу содействия работодателям в устранении конкретных рисков, с которыми сталкиваются молодые работники, с помощью комплексной модели, учитывающей характер рисков и производственной среды. При этом правительство должно выполнять свою роль, поддерживая эти усилия с помощью адаптированного национального законодательства и политики.

От формирования новых поколений здоровых, соблюдающих нормы безопасности работников, зависят рост населения, производительность, психическое и физическое благополучие общества. Приглашаем все заинтересованные стороны присоединиться к нашей кампании и добавить свои голоса к глобальному движению за улучшение охраны труда молодых работников и ликвидацию детского труда.

1. Правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие), за совершение которого предусмотрена юридическая ответственность (уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая). Преступление – это правонарушение за которое предусмотрена уголовная ответственность. [↑](#footnote-ref-1)